

**ANALISIS PROGRAM RASKIN DALAM MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI KELURAHAN HEGARSARI
KECAMATAN PATARUMAN KOTA BANJAR TAHUN 2017**

SKRIPSI

Oleh,
MUHAMMAD NIZAM PRATAMA
NPM : 143507002

Disetujui dan Disahkan

Tanggal 18 Oktober 2018

Tim Penguji

Dosen Pembimbing I

Dr. Hari Waluyo Sedjati, M.Si
NIDN.195607081986011001

Dosen Pembimbing II

Akhmad Satori, S.IP.,M.SI
NIP. 198107282015041001

Dosen Penguji

Taufik Nurohman, S.IP.,M.A
NIDN.0425078401

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. H. Iis Marwan, S.H., M.Pd
NIP 196408181990021001

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Nizam Pratama
NPM : 143507002
Jurusan : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Perguruan Tinggi : Universitas Siliwangi

Menyatakan Bahwa :

1. Karya tulis skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana) baik di Universitas Siliwangi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau di publikasikan orang lain, kecuali tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh serta sanksi lainnya sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Siliwangi.

Tasikmalaya, Oktober 2018
Yang membuat pernyataan

Muhammad Nizam Pratama
NPM 143507002

ABSTRAK

Raskin merupakan program pemerintah yang bertujuan untuk membantu masyarakat miskin yang rawan pangan, agar mereka mendapatkan beras untuk kebutuhan rumah tangganya, namun pada kenyataannya data penerima Raskin kurang valid, masih terdapat RTS-PM yang tidak menerima Raskin, dan non RTS-PM yang dapat membeli Raskin, artinya tidak tepat sasaran.

Penelitian ini dilakukan melalui studi deskriptif analitis dengan pendekatan kualitatif. Penelitian ini tidak dimaksudkan untuk mengungkapkan hubungan antar variabel melalui studi korelasi atau regresi untuk menguji hipotesis tertentu. Rumusan masalah dalam penelitian ini menuntut peneliti untuk melakukan komunikasi yang intensif dengan sumber data, dalam rangka eksplorasi mengenai masalah yang diteliti

Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi dokumentasi dan studi lapangan yang dilakukan melalui observasi dan wawancara dengan sumber data yang terkait dengan program Kelurahan Hegarsari Kecamatan Pataruman Kota Banjar. Data yang diperoleh selanjutnya diolah kemudian dideskripsikan.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan melalui observasi maupun hasil wawancara, diperoleh data bahwa implementasi Program Raskin di Kelurahan Hegarsari Kecamatan Pataruman Kota Banjar sudah berjalan efektif, namun terdapat beberapa kendala terutama pada validasi data penerima program Raskin, dimana masih terdapat masyarakat yang tergolong miskin tidak dapat menikmati program Raskin dikarenakan tidak terdaftar sebagai penerima manfaat program Raskin, kendala lainnya adalah kesadaran masyarakat akan hak mendapatkan Raskin yang seharusnya benar-benar diperoleh oleh Rumah Tangga Miskin semakin tidak terkontrol, dalam hal ini masih terdapat masyarakat yang tergolong mampu dapat menerima Raskin.

Kata Kunci: Program Raskin, Kesejahteraan Masyarakat.

ABSTRACT

Raskin is a government program that aims to help poor people who are food insecure, so they get rice for their household needs, but in reality the Raskin recipient data is not valid, there are still RTS-PM who do not receive Raskin, and non-RTS-PM who can buy Raskin, meaning not on target.

This research was conducted through descriptive analytical studies with a qualitative approach. This research is not intended to reveal the relationship between variables through correlation or regression studies to test certain hypotheses. The formulation of the problem in this study requires researchers to conduct intensive communication with data sources, in order to explore the problem under study

Data collection techniques used are documentation studies and field studies conducted through observation and interviews with data sources related to the program of Hegarsari Village, Pataruman District, Banjar City. The data obtained is then processed and then described.

Based on the results of research conducted through observation and interview results, it was obtained data that the implementation of the Raskin program in Hegarsari Village, Pataruman Subdistrict, Banjar City had been effective, but there were some obstacles, especially in the data validation of recipients of the Raskin program, where there were still poor people who could not enjoy the Raskin program is due to not being registered as a beneficiary of the Raskin program, another obstacle is that public awareness of the right to get Raskin that should be actually obtained by the Poor Household is increasingly uncontrolled, in this case there are still people who are able to receive Raskin.

Keywords: Raskin Program, Community Welfare.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke khadirat Allah SWT. Alhamdulillah walaupun dengan berbagai keterbatasan, pada akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan pada waktunya. Skripsi ini berjudul “Analisis Program Raskin dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat di Kelurahan Hegarsari Kecamatan Pataruman Kota Banjar Tahun 2017” yang disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar sarjana pada jurusan Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi Tasikmalaya.

Penulis menyadari adanya keterbatasan pengetahuan dan kemampuan dalam merumuskan persoalan secara mendalam, sehingga skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Atas segala kekurangan tersebut, penulis sangat mengharapkan adanya masukan dan saran yang dapat bermanfaat bagi penulis untuk memahami persoalan dengan lebih baik lagi. Penulis banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak dalam penyusunan Skripsi ini, untuk itu penulis sampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada semua pihak yang telah membantu, terutama kepada:

1. Orang tua yang telah memberikan do'a, dukungan, motivasi dan juga kesabarannya dalam mendidik penulis dalam menyelesaikan perkuliahan.
2. Bapak Prof. Dr. H. Rudi Priyadi., Ir., MS. Sebagai Rektor Universitas Siliwangi Tasikmalaya.

3. Bapak Dr. H. Iis Marwan. SH., M.Pd. Sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi Tasikmalaya.
4. Ibu Fitriyani Yuliawati. S.IP., M.Si. Sebagai Ketua Jurusan Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi Tasikmalaya.
5. Seluruh Dosen yang pernah memberikan ilmu serta pengetahuan kepada penulis, yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.
6. Bapak Ahkmad Satori, S.I.P., M.Si. Sebagai Wali Dosen Kelas A Falkultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi, sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama proses penyusunan Skripsi.
7. Bapak Dr. Hari Waluyo Sedjati, M.Si. Sebagai Dosen Pembimbing II yang telah memberikan arahan dan bimbingan dengan tulus selama proses penyusunan usulan penelitian.
8. Bapak Taufik Nurohman, S.IP.,M.A. Sebagai Dosen Penguji yang telah memberikan motivasi dan perhatiannya terhadap penyempurnaan Skripsi ini.
9. Rekan-rekan Angkatan 2014 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan dorongan dan motivasi selama ini.

Akhirnya atas segala hal yang telah dilakukan, penilaian hakikinya hanya milik Allah SWT, tidak ada daya dan kekuatan selain kuasa dan kebesaran-Nya.

Tasikmalaya, Oktober 2018

Penulis,

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
LEMBAR PERNYATAAN	ii
ABSTRAK.....	iii
ABSTRACT.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Penelitian	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Kegunaan Penelitian.....	8
 BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN	
2.1. Kajian Pustaka.....	9
2.1.1 Kebijakan Publik	9
2.1.2 Program Raskin	14

2.1.3	Konsep Kemiskinan dan Kesejahteraan	17
2.1.4	Program Raskin dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat	22
2.1.5	Kajian Penelitian Terdahulu.....	24
2.2.	Kerangka Pemikiran	26

BAB III METODE PENELITIAN

3.1	Fokus Penelitian.....	30
3.2	Metode Penelitian	30
3.3	Pendekatan Penelitian.....	32
3.4	Lokasi dan Waktu Penelitian	33
3.5	Teknik Pengumpulan Data	33
3.6	Teknik Pengambilan Informan	36
3.7	Teknik Analisis Data.....	37

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1	Hasil Penelitian	43
4.1.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	43
4.1.2	Visi dan Misi Kelurahan Hegarsari	47
4.1.3	Deskripsi Hasil Penelitian.....	49
4.2	Pembahasan Hasil Penelitian	60
4.2.1	Implementasi Program Raskin di Kelurahan Hegarsari	62
4.2.2	Faktor-faktor yang Menjadi Kendala dalam Pendistribusian Raskin	64
4.2.3	BPNT sebagai Solusi Permasalahan Program Raskin.....	76

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan 78

5.2 Saran..... 79

DAFTAR PUSTAKA..... 81

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

1.1	Daftar RTS-PM Raskin Kota Banjar Tahun 2017	5
2.1	Kriteria Evaluasi Kebijakan.....	14
4.1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	44
4.2	Tingkat Pendidikan Penduduk	44
4.3	Pekerjaan/Mata Pencaharian Penduduk	45
4.4	Prasarana Pendidikan	45
4.5	Prasarana Ibadah	46
4.6	Sarana Kesehatan	46
4.7	Daftar RTS-PM Raskin Kota Banjar	49
4.8	Daftar RTS-PM Raskin di Kecamatan Pataruman.....	49
4.9	Kegiatan Program Raskin di Kelurahan Hegarsari	50

DAFTAR GAMBAR

2.1 Model Pendekatan <i>Direct and Indirect Impact on Implementation</i> (George Edward III).....	12
2.2 Kerangka Pemikiran.....	29
3.1 Komponen dalam Analisis Data	39
3.2 Triangulasi	40
4.1 Bagan Alur Penyaluran Raskin	55

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Instrumen Penelitian
- Lampiran 2 : Surat Persetujuan Penelitian
- Lampiran 3 : Foto Dokumentasi Penelitian

**ANALISIS PROGRAM RASKIN DALAM MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI KELURAHAN HEGARSARI
KECAMATAN PATARUMAN KOTA BANJAR TAHUN 2017**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat dalam Memperoleh Gelar
Sarjana pada Jurusan Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**



Oleh,

**MUHAMMAD NIZAM PRATAMA
NPM 143507002**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SILIWANGI
TASIKMALAYA**

2018