

**ANALISIS PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2016  
PADA PENGELOLAAN LIMBAH KULIT DALAM KONSEP  
POLITIK LINGKUNGAN DI KOTA TASIKMALAYA**

**SKRIPSI**

*Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Sosial  
pada Jurusan Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Siliwangi*



Oleh:

**HIKMAT HIDAYAT**  
NPM 153507079

**JURUSAN ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS SILIWANGI  
2019**

**ANALISIS PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2016  
PADA PENGELOLAAN LIMBAH KULIT DALAM KONSEP  
POLITIK LINGKUNGAN DI KOTA TASIKMALAYA**

Oleh:

**HIKMAT HIDAYAT**  
NPM 153507079

Disetujui dan disahkan  
Pada Tanggal 22 Agustus 2019

Tim Penguji

Tanda Tangan,

**Dosen Pembimbing I,**

Fitriyani Yulawati, S.IP., M.Si.  
NIDN 0408078402

.....

**Dosen Pembimbing II,**

Wiwi Widiastuti, S.IP., M.Si.  
NIDN 0404088301

.....

**Dosen Penguji,**

Taufik Nurohman, S.IP., M.A.  
NIP 198407252019031004

.....

Mengetahui  
Dekan FISIP Universitas Siliwangi,

**Dr. H. Iis Marwan, Drs., S.H., M.Pd.**  
NIP 196408181990021001

## **PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

|                       |                                       |
|-----------------------|---------------------------------------|
| Nama                  | : <b>Hikmat Hidayat</b>               |
| Nomor Pokok Mahasiswa | : <b>153507079</b>                    |
| Jurusan               | : <b>Ilmu Politik</b>                 |
| Fakultas              | : <b>Ilmu Sosial dan Ilmu Politik</b> |
| Perguruan Tinggi      | : <b>Universitas Siliwangi</b>        |

Menyatakan bahwa :

- Karya tulis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana), baik di Universitas Siliwangi maupun di perguruan tinggi lain.
- Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali pembimbing.
- Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
- Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Siliwangi.

Tasikmalaya, 22 Agustus 2019  
Yang Membuat Pernyataan,

**Hikmat Hidayat**

NPM 153507079

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan kenikmatan dan kesehatan sehingga penulis masih dalam keadaan sehat serta tetap berada pada lindungan-Nya. Sholawat serta salam semoga selalu terlimpah curahkan kepada Nabi besar Muhammad Saw, kepada keluarganya, sahabat, serta kepada kita semua selaku umatnya.

Skripsi ini berjudul “**ANALISIS PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2016 PADA PENGELOLAAN LIMBAH KULIT DALAM KONSEP POLITIK LINGKUNGAN DI KOTA TASIKMALAYA** ”. Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Sosial pada Jurusan Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi.

Skripsi ini dibuat untuk memberikan pencerahan atas ketidaksadaran kita selama ini terhadap lingkungan. Betapa kita tidak terlalu memikirkan dampak atas apa yang kita perbuat terhadap lingkungan kita, padahal kita sendiri menuntut lingkungan yang sehat. Pengusaha kulit yang berada di Kota Tasikmalaya tampaknya memang seperti hal yang sepele, tetapi melihat dampak yang dihasilkannya, kita harus menganggap ini sebagai hal yang serius, tindakan-tindakan yang dilakukan pengusaha tersebut sering kali mengabaikan aturan atau kebijakan pemerintah, alhasil yang terjadi tentunya akan semakin merusak lingkungan. Di samping rusaknya lingkungan, ternyata pengawasan terhadap kebijakannya pun masih belum efektif.

Skripsi ini menjelaskan dampak pengusaha pengolahan kulit di Kota Tasikmalaya. Mulai dari pencemaran air, merusak tumbuhan, serta ancaman kesehatan bagi masyarakat dan makhluk hidup lainnya. Adapun kebijakan saat ini mengenai lingkungan hidup atau tindakan-tindakan pelanggaran yang merusak alam dirasa belum efektif dan masih banyak pengusaha-pengusaha lain yang melakukan tindakan merusak alam.

Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik tidak terlepas dari bantuan, saran, kritik, dukungan serta doa dari:

1. Seluruh Keluarga Besar Tercinta.
2. Dr. H. Iis Marwan, M.Pd sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi.
3. Fitriyani Yuliawati, S.IP.,M.Si sebagai Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kemahasiswaan sekaligus sebagai Dosen pembimbing I pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi.
4. Wiwi Widiastuti, S.IP.,M.Si sebagai Ketua Jurusan Ilmu Politik sekaligus sebagai Dosen Pembimbing II pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi.
5. Taufik Nurohman, S.IP., M.A sebagai Sekretaris Jurusan Ilmu Politik sekaligus sebagai Dosen Penguji juga Wali Dosen kelas B pada Jurusan Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi.
6. Dosen dan Staf Jurusan Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Siliwangi.
7. Semua informan dalam penelitian ini.

8. Teman-teman kosan yang selalu bersama dari calon mahasiswa baru sampai sekarang, *you'r the Best!!!*
9. Teman-teman Ilmu Politik 2015, khususnya teman kelas B banyak proses yang kita lalui semoga kita semua menjadi orang sukses.
10. Keluarga Unit Kegiatan Mahasiswa Paduan Suara Mahasiswa, yang selalu mendoakan dan mendukung, dan pada akhirnya ada orng yang spesial yang selalu mendampingi. Sukses terus sampai Go Internasional.
11. Keluarga Unit Kegiatan Mahasiswa Kader Anti Narkotika, yang selalu mendoakan dan mendukung.
12. Keluarga Badan Eksekutif Mahasiswa, yang selalu mendoakan dan mendukung.
13. Dan kawan-kawan kelas, teman kelas terimakasih aldy, heriyanto, irfan. Kalian luar biasa.!!

Tasikmalaya, 22 Agustus 2019

**Hikmat Hidayat**  
NPM 153507079

## DAFTAR ISI

|                                                     | Halaman |
|-----------------------------------------------------|---------|
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                         | i       |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                             | iv      |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                           | vi      |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                          | vii     |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                | viii    |
| <b>ABSTRACT .....</b>                               | ix      |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                      | 1       |
| A. Latar Belakang Masalah .....                     | 1       |
| B. Perumusan Masalah .....                          | 11      |
| C. Pembatasan Masalah .....                         | 11      |
| D. Tujuan Penelitian .....                          | 11      |
| E. Manfaat Penelitian .....                         | 12      |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                | 13      |
| A. Landasan Teori .....                             | 13      |
| 1. Konsep Politik Lingkungan .....                  | 13      |
| 2. Analisis Kebijakan Publik .....                  | 18      |
| B. Kerangka Pemikiran .....                         | 26      |
| C. Penelitian Terdahulu .....                       | 27      |
| <b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>          | 32      |
| A. Metode Penelitian .....                          | 32      |
| B. Lokasi Penelitian .....                          | 35      |
| C. Sasaran Penelitian .....                         | 35      |
| D. Fokus Penelitian .....                           | 36      |
| E. Teknik Pengumpulan Data .....                    | 36      |
| F. Teknik Analisis Data .....                       | 37      |
| G. Validitas Data .....                             | 39      |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>             | 40      |
| A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....            | 40      |
| 1. Profil Kecamatan Cihideung Kota Tasikmalaya..... | 40      |

|                                                                                                       |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2. Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Tasikmalaya.....                                                | 44        |
| 3. Profil DPRD dan Kebijakan Pada Pengusaha.....                                                      | 49        |
| 4. Karakteristik Informan .....                                                                       | 52        |
| B. Pembahasan dan Hasil Penelitian.....                                                               | 53        |
| 1. Deskripsi Kegiatan Pengusaha Kulit di Kelurahan<br>Tuguraja .....                                  | 53        |
| 2. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016<br>Tentang Izin Lingkunga.....                    | 57        |
| 3. Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Daerah<br>Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Izin Lingkungan..... | 70        |
| 4. Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 9<br>Tahun 2016 Tentang Izin Lingkungan.....             | 71        |
| <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>                                                                | <b>79</b> |
| A. Kesimpulan .....                                                                                   | 79        |
| B. Saran.....                                                                                         | 81        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                                            | <b>82</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>                                                                                       |           |



## DAFTAR TABEL

|                                                                              | <b>Halaman</b> |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Tabel 1.1 Data Industri Kota Tasikmalaya.....                                | 8              |
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....                                          | 28             |
| Table 4.1 Luas Wilayah Kecamatan Cihideung Dirinci Menurut Kelurahan.....    | 42             |
| Tabel 4.2 Industri/Kerajinan Rumah Tangga Dirinci Perkelurahan Tahun 2017... | 43             |
| Tabel 4.3 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Tasikmalaya.....   | 48             |
| Tabel 4.4 Struktur Anggota Dewan Komisi III DPRD Kota Tasikmalaya.....       | 50             |
| Tabel 4.5 Karakteristik Informan.....                                        | 52             |
| Tabel 4.6 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan.....                      | 71             |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                    | Halaman |
|--------------------------------------------------------------------|---------|
| Gambar 1.1 Dokumentasi lokasi sungai yang tercemar .....           | 10      |
| Gambar 2.1 Analisis kebijakan yang berorientasi pada masalah ..... | 20      |
| Gambar 2.2 Model Analisis Kebijakan .....                          | 22      |
| Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran .....                                | 26      |
| Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif .....                    | 37      |
| Gambar 4.1 Peta Kecamatan Cihideung Kota Tasikmalaya .....         | 41      |
| Gambar 4.2 Kondisi Pabrik Kerupuk Kulit .....                      | 55      |
| Gambar 4.3 Proses Membersihkan Bulu Kulit .....                    | 58      |
| Gambar 4.4 Proses Perebusan Kulit .....                            | 61      |
| Gambar 4.5 Pembuangan Limbah Kulit ke Sungai.....                  | 74      |

## ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 tentang Izin Lingkungan pada pengelolaan limbah kulit dalam konsep politik lingkungan di Kota Tasikmalaya. Kegiatan pengusaha ini beroperasi secara bebas tanpa ada fungsi pengawasan dari pemerintah, contohnya kegiatan membuang limbah sembarangan kesungai yang memberikan dampak buruk terhadap lingkungan khususnya perairan sungai menjadi kurang kondusif. Teori dalam penelitian ini menggunakan teori analisis kebijakan publik dan konsep politik lingkungan, serta metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif deskriptif dengan teknik analisis data model interaktif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan metode observasi, wawancara dan dokumentasi dengan teknik penentuan informan *purposive sampling* Kemudian validitas data menggunakan triangulasi sumber data.

Kegiatan pengusaha kerupuk kulit di Kelurahan Tuguraja Kecamatan Cihideung Kota Tasikmalaya, beroperasi tanpa ada pengawasan yang jelas baik pada izin usaha ataupun izin lingkungan. Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 tentang Izin Lingkungan, Pasal 21 menjelaskan mengenai kewajiban pengusaha terhadap izin lingkungan salah satunya pada pengelolaan limbah. Perusahaan ini berdampak terhadap lingkungan sekitar karena pengelolaan limbah hasil produksi kerupuk kulit di buang sembarangan kesungai dan menyebabkan pencemaran lingkungan, serta banyak pihak-pihak yang dirugikan dari kegiatan tersebut. Pemerintah mengakui bahwa Implementasi kebijakan tentang izin lingkungan masih kurang disosialisasikan dengan demikian pemerintah melalui Satuan Kerja Perangkat Daerah terkait, akan lebih maksimal dalam melakukan tugas dan kewajibannya seperti pembinaan dan pengawasan kepada perusahaan-perusahaan khususnya yang berkaitan dengan lingkungan hidup.

**Kata Kunci:** Politik Lingkungan, Analisis Kebijakan Publik

## ABSTRACT

This study analyzes *Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 tentang Izin Lingkungan* in the management of skin waste in the concept of environmental politics in the City of Tasikmalaya. The activities of these entrepreneurs operate freely without any supervisory function from the government, for example activities to dispose of careless waste in the river which has a negative impact on the environment, especially river waters become less conducive. The theory in this study uses the theory of public policy analysis and the concept of environmental politics, and the research method used in this research is descriptive qualitative method with interactive data analysis techniques. The technique of data collection is done by the method of observation, interview and documentation with the technique of determining the informant purposive sampling Then the data validity uses triangulation of data sources.

The business activities of leather crackers in *Kelurahan Tuguraja Kecamatan Cihideung*, Tasikmalaya City, operate without clear supervision either on business permits or environmental permits. *Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 tentang Izin Lingkungan, Pasal 21* deals with the obligations of employers to environmental permits, one of which is waste management. This company has an impact on the surrounding environment because the management of waste from the production of skin crackers is disposed of carelessly in the river and causes environmental pollution, as well as many disadvantaged parties from the activity. The government recognizes that the implementation of environmental permits policies is still not socialized so that the government through the relevant Regional Work Units, will be more maximal in carrying out its duties and obligations such as guidance and supervision of companies especially those related to the environment.

**Keywords:** Environmental Politics, Public Policy Analysis.