



Dr. H. Herdiat Sunarya, Drs., M.M.
Dr. H. Kurniawan, S.E., M.Si., Ak., CA., Asean CPA., CRBC.



MEMBANGUN PEREKONOMIAN DAERAH PADA MASA PANDEMI MELALUI OPTIMALISASI PERAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUM DESA)

PENGANTAR

Menteri Desa PDT dan Transmigrasi Republik Indonesia
Gubernur Jawa Barat

Buku yang berjudul, “Membangun Perekonomian Daerah Pada Masa Pandemi Melalui Optimalisasi Peran Badan Usaha Milik Desa (BUM DESA)” membahas secara teoritis, regulasi, dan praktis peran Badan Usaha Milik Desa (BUM DESA) sebagai solusi peningkatan perekonomian daerah dan desa. Pada masa Pandemi Covid-19 seperti saat ini, proses membangun desa tidaklah mudah. Pemerintah Desa dituntut berinovasi, berkreasi, dan mandiri dalam mengelola serta mengoptimalkan aset-aset yang ada, sehingga kebutuhan masyarakat akan barang dan jasa dapat optimal dipenuhi oleh desa melalui peran BUM DESA.

Buku ini terdiri atas 8 Bab. Bab 1 membahas Pendahuluan yang mengulas latar belakang penulisan buku, Pembangunan Nasional, Pembangunan Daerah, dan Pembangunan Desa. Bab 2 membahas Hubungan dan Struktur Pemerintahan, bab 3 membahas Perekonomian Daerah, dan bab 4 membahas Pembangunan Daerah dan Desa. Selanjutnya, bab 5 membahas Hubungan Keuangan Pemerintah Pusat, Daerah, dan Desa, bab 6 membahas Pengelolaan Keuangan Desa, dan bab 7 membahas BUM DESA: Solusi Peningkatan Perekonomian Daerah dan Desa. Terakhir, pada bab 8 penulis membahas tentang bagaimana Membangun Perekonomian Daerah pada Masa Pandemi Covid-19 Melalui Optimalisasi Peran BUM DESA.

Dr. H. Herdiat Sunarya, Drs., M.M., dilahirkan di Kabupaten Kuningan Provinsi Jawa Barat pada tanggal 10 Oktober 1960 dari Ayah H. Yaya Sunarya dan Ibu Hj. Fatimah. Penulis merupakan anak pertama dari lima bersaudara. Pada tahun 1991, penulis menikah dengan Dra. Hj. Kania Ernawati, M.M., dan dikaruniai satu orang putri dan satu orang putra, yaitu drg. Mutiara Desty, M.M., dan Mohammad Faizal Ronald, S.STP. Penulis berkarir menjadi ASN sejak tahun 1986 dengan pengalaman menduduki berbagai jabatan mulai dari Kepala Kamantren, Sekmat, Camat, Kepala Bagian Umum Setda, Kepala Dinas PPKAD, Asisten Bidang Ekonomi, dan Sekretaris Daerah. Saat ini, penulis menjabat sebagai Bupati Ciamis.

Dr. H. Kurniawan, S.E., M.Si., Ak., CA., Asean CPA., CRBC., dilahirkan di Tasikmalaya, 14 Juni 1970, adalah ASN pada Pemerintah Kabupaten Ciamis. Pada tahun 1997, penulis menikah dengan Hj. Ridda Dentin, S.E., dan dikaruniai dua buah hati, yaitu Adnan Gristian Hussayna dan Adzni Alessandra AilyaGristina. Saat ini, penulis menjabat sebagai Kepala Badan Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Ciamis, Penasehat Forum BUM DESA Kabupaten Ciamis, selain aktif pada organisasi KASP Ikatan Akuntan Indonesia (IAI) Pusat, sebagai Sekretaris IAI Wilayah Jawa Barat, dosen pada Perguruan Tinggi Negeri dan Swasta, serta anggota Dewan Pakar ICMI Orda Kabupaten Ciamis. Penulis dapat dihubungi pada alamat email berikut: kurniawan@akuntanindonesia.or.id.



**PENERBIT
MITRA KARYA**

Jl. Lingkar Pertamina
Rahayu Soko Tuban Jawa Timur

AKUNTANSI PEMERINTAHAN

ISBN 978-623-7348-77-1



9 786237 134877 1

**MEMBANGUN PEREKONOMIAN DAERAH PADA MASA PANDEMI
MELALUI OPTIMALISASI PERAN BADAN USAHA MILIK DESA
(BUM DESA)**

**Dr. H. Herdiat Sunarya, Drs., M.M.
Dr. H. Kurniawan, S.E., M.Si., Ak., CA., Asean CPA., CRBC.**

Editor: Yusuf Hidayat, M.Pd., M.Si.
Proofreader: Kurniawan, Yusuf Hidayat
Desain Cover: Tim Penerbit Mitra Karya
Tata Letak Isi: Tim Penerbit Mitra Karya

Cetakan Pertama: Juli 2021
Hak Cipta 2021 Pada Penulis

Isi di luar tanggung jawab percetakan

Copyright ©2021 by Penerbit Mitra Karya
All Right Reserved

Hak cipta dilindungi undang-undang
Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau
memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini
tanpa izin tertulis dari Penerbit.

PENERBIT MITRA KARYA

Jl. Lingkar Pertamina, Nggandu 02/06, Rahayu Soko Tuban Jawa Timur

WhatsApp: 0857-3131-3185

Email: mitrakaryacabangtuban@gmail.com

FB: Mitra Karya

IG: penerbitmitrakarya

Katalog Dalam Terbitan (KDT)

SUNARYA, Herdiat & KURNIAWAN

Membangun Perekonomian Daerah Pada Masa Pandemi Melalui Optimalisasi Peran
Badan Usaha Milik Desa (BUM DESA)/oleh Herdiat Sunarya & Kurniawan - Ed.1,
Cet. ke-1 –Tuban, Jawa Timur: Mitra Karya, Juli - 2021

xxvi + 288 hlm.; 15,5 x 23 cm

ISBN: 978-623-7348-77-1

1. Akuntansi Pemerintahan

I. Membangun Perekonomian Daerah Pada Masa
Pandemi Melalui Optimalisasi Peran Badan Usaha
Milik Desa (BUM DESA)

PENGANTAR

MENTERI DESA PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL DAN TRANSMIGRASI REPUBLIK INDONESIA

MEMBANGUN INDONESIA DARI DESA

Implementasi UU Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa merupakan komitmen bersama untuk mewujudkan pembangunan yang merata dan berkeadilan. Undang-undang Desa, setidaknya memiliki 2 (dua) kekuatan perundang-undangan, yaitu; ideologi kerakyatan; dan materialisasi pendanaan. Ideologi kerakyatan menyatukan, sekaligus menjaga aliran dukungan politis yang kuat, sejak dari akar rumput, sejak dari Warga Desa, hingga ranah nasional. Ideologi kerakyatan yang menaikkan posisi desa dan Warga Desa melambung ke atas, dengan wajah rekognisi dan subsidiaritas.¹

Secara bertahap, Dana Desa yang disalurkan langsung ke Desa terus mengalami peningkatan. Pada tahun 2015 pemerintah menyalurkan Rp. 20,67 triliun, kemudian pada tahun 2016 meningkat menjadi Rp. 46,98 triliun, meningkat lagi pada tahun 2017 dan 2018 masing-masing Rp. 60 triliun,

¹ A. Halim Iskandar. 2021. Pidato Desa Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi. Pada Selamatan Desa. 7 Tahun Undang-Undang Desa.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan ke khadirat Rabb semesta alam, Tuhan Yang Maha Esa. Shalawat dan salam semoga senantiasa dilimpahkan kepada Nabi Muhammad *shalallahu 'alaihi wa sallam*, beserta keluarga, para shahabat, serta sampai kepada kita sebagai umatnya.

Pembangunan Nasional sejatinya tidak dapat dipisahkan dari pembangunan daerah, baik provinsi maupun kabupaten/kota. Begitu pula, Pembangunan Daerah tidak dapat terlepas dari Pembangunan Desa. Dari desa proses pembangunan dimulai. Membangun desa merupakan suatu rangkaian yang sangat panjang, mengingat Negara Indonesia berbentuk negara kesatuan yang terdiri dari Pemerintah Pusat, Pemerintah Provinsi, Pemerintah Kabupaten/Kota, dan Pemerintah Desa, sehingga setiap tingkatan pemerintahan saling menguatkan. Dari keempat tingkatan pemerintahan tersebut, maka tergambar konsepsi dan operasional hubungan dalam membangun masyarakat yang erat kaitannya dengan upaya mensejahterakan masyarakat sebagaimana amanat Undang-Undang Dasar 1945.

Dalam buku “**Membangun Perekonomian Daerah Pada Masa Pandemi Melalui Optimalisasi Peran Badan Usaha Milik Desa (BUM DESA)**” ini, penulis memaparkan bagaimana Badan Usaha Milik Desa (BUM DESA) hadir sebagai solusi peningkatan perekonomian daerah dan desa.

Pada masa Pandemi Covid-19 seperti saat ini, proses membangun desa tidaklah mudah. Pemerintah Desa dituntut berinovasi, berkreasi, dan mandiri dalam mengelola serta mengoptimalkan aset-aset yang ada, agar kebutuhan masyarakat akan barang dan jasa dapat dipenuhi oleh desa itu sendiri. Adapun proses kemandirian desa tidak dapat dilepaskan dari adanya optimalisasi peran Badan Usaha Milik Desa (BUM DESA).

Buku ini terdiri dari 8 Bab. Bab 1 berisi Pendahuluan yang membahas Latar Belakang Penulisan Buku, Pembangunan Nasional, Pembangunan Daerah, dan Pembangunan Desa. Bab 2 berisi Hubungan dan Struktur Pemerintahan yang membahas Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah, serta Sinergitas Pemerintah Daerah dan Desa. Bab 3 berisi Perekonomian Daerah yang membahas definisi Makro Ekonomi, Indikator Makro Ekonomi Negara, Indikator Makro Ekonomi Daerah, dan Indikator Makro Ekonomi Desa. Bab 4 berisi Pembangunan Daerah dan Desa yang menjelaskan tentang Pembangunan Daerah, Indikator Pembangunan Daerah, Pembangunan Desa, dan Indikator Pembangunan Desa.

Kemudian, bab 5 berisi Hubungan Keuangan Pemerintah Pusat, Daerah, dan Desa. Bab ini menjelaskan Kebijakan Keuangan Negara, serta Hubungan Keuangan Pemerintah Pusat, Daerah, dan Desa. Bab 6 berisi Pengelolaan Keuangan Desa yang secara khusus membahas tentang Pengertian dan Tujuan Dana Desa, Kebijakan Dana Desa, dan Pengelolaan Keuangan Desa. Bab 7 berisi pembahasan tentang BUM DESA sebagai Solusi Peningkatan Perekonomian Daerah dan Desa.

Uraian ini berisi tentang Kebijakan BUM DESA, Pengertian BUM DESA, Peraturan Pendirian, Pengurusan, dan Pengelolaan, serta Pembubaran BUM DESA, BUM DESA Solusi Perekonomian Daerah, BUM DESA Solusi Perekonomian Desa, Profil BUM DESA Berprestasi di Kabupaten Ciamis, dan *Success Story* BUM DESA Berprestasi di Kabupaten Ciamis. Terakhir, bab 8 berisi tentang Membangun Perekonomian Daerah pada Masa Pandemi Melalui Optimalisasi Peran BUM DESA. Pada bagian akhir buku ini, penulis menjelaskan bagaimana Konsep Membangun Perekonomian pada Masa Pandemi Covid-19, Kondisi Perekonomian Nasional pada Masa Pandemi, dan Membangun Perekonomian Daerah pada Masa Pandemi Melalui Optimalisasi Peran BUM DESA.

Semoga buku ini dapat memenuhi referensi bagi para pengambil keputusan dan penyelenggara pemerintahan dalam menjalankan dan mengelola pembangunan daerah dan desa. Selain itu, buku ini diharapkan menjadi sumbangsih pemikiran bagi para pejabat pemerintahan baik di pusat maupun daerah, akademisi, mahasiswa, Kepala Desa, praktisi BUM DESA, dan masyarakat pada umumnya untuk berpartisipasi dan berperan aktif dalam membangun daerah dan desa.

Terakhir, penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat Bapak Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Republik Indonesia, Bapak Gubernur Jawa Barat, kemudian kepada keluarga tercinta yang telah memberikan dukungan, keluarga besar lingkup Pemerintah Kabupaten Ciamis, keluarga besar Badan

Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Ciamis, Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Ciamis, Forum BUM DESA Kabupaten Ciamis, Saudara Yusuf Hidayat sebagai editor buku, Penerbit Mitra Karya, dan kepada semua pihak yang telah berpartisipasi dalam mensukseskan terbitnya buku ini. Penulis menyadari bahwasanya buku ini masih jauh dari sempurna. Oleh karenanya, kami berharap para pembaca berkenan memberikan masukan dan saran yang membangun guna perbaikan buku ini pada edisi selanjutnya. Selamat membaca, dan semoga kita senantiasa dapat berkarya merealisasikan secara optimal kemandirian ekonomi dan sejahtera untuk semua.

Ciamis, April 2021

Penulis

Dr. H. Herdiat Sunarya & Dr. H. Kurniawan

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	GBHN Masa Orde Baru dan Reformasi	16
Tabel 1.2	Isu Strategis dan Prioritas Pembangunan Provinsi 2013	27
Tabel 2.1	Urusan Pemerintahan	52
Tabel 2.2	Kewenangan Urusan Pemerintahan Pusat, Provinsi, Kabupaten/Kota.....	54
Tabel 3.1	Tingkat Inflasi Terhitung Januari 2019 – Agustus 2020	68
Tabel 3.2	Nilai Tukar IDR Terhitung 11 September 2020	70
Tabel 3.3	Statistik Produk Domestik Bruto Indonesia Tahun 2015 – 2019	72
Tabel 3.4	Tingkat Penduduk Miskin di Indonesia Tahun 2018 – 2020	73
Tabel 3.5	Tingkat Pengangguran di Jawa Barat Tahun 2017 – 2020	77
Tabel 3.6	Pertumbuhan Ekonomi Daerah Berdasarkan PDRB Tahun 2014 – 2018	78
Tabel 3.7	Tingkat Penduduk Miskin di Jawa Barat Tahun 2018	81
Tabel 3.8	Tingkat Pengangguran di Jawa Barat Tahun 2018	83
Tabel 4.1	Indikator Pembangunan Provinsi Jawa Barat Tahun 2018 – 2019	90

Tabel 4.2 Indikator Pembangunan Kabupaten Ciamis Tahun
2018 – 2019 91

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Siklus Perencanaan Pembangunan Nasional 1969 – 1998	13
Bagan 1.2 Skema Perencanaan Pembangunan Pusat dan Daerah	20
Bagan 1.3 Skema Kebijakan Pembangunan 2015-2019	21
Bagan 1.4 RPJMN Pemerintah Indonesia 2005-2025	22
Bagan 1.5 Hierarki Pembangunan Nasional, Daerah, & Desa	42
Bagan 2.1 Hubungan Struktural Pemerintah Pusat dan Daerah	49
Bagan 2.2 Hubungan Struktural Pemerintah Daerah dan Desa	59
Bagan 2.3 Hubungan Struktural Pemerintah Pusat dan Desa	61
Bagan 6.1 Dasar Hukum Pengaturan Desa dan Dana Desa	109
Bagan 6.2 Siklus Pengelolaan Keuangan Desa.....	116
Bagan 6.3 <i>Flowchart</i> Penyusunan APB Desa	126
Bagan 6.4 Gambaran Umum Pengelolaan Keuangan Desa	142
Bagan 8.1 Strategi Perekonomian Pembangunan Daerah di Masa Pandemi Covid-19.....	211

DAFTAR ISI

Pengantar Menteri Desa PDT dan Transmigrasi RI	v
Pengantar Gubernur Jawa Barat	xiii
Kata Pengantar	xv
Daftar Tabel	xix
Daftar Bagan	xxi
Daftar Isi	xxiii
BAB I Pendahuluan	1
A. Latar Belakang	1
B. Pembangunan Nasional	9
C. Pembangunan Daerah	23
D. Pembangunan Desa	29
BAB II Hubungan dan Struktur Pemerintahan	45
A. Sinergitas Pemerintah Pusat dan Daerah	45
B. Sinergitas Pemerintah Daerah dan Desa	58
C. Sinergitas Pemerintah Pusat dan Desa	60
BAB III Perekonomian Daerah	63
A. Definisi Makro Ekonomi	63
B. Indikator Makro Ekonomi Negara	65
C. Indikator Makro Ekonomi Daerah	77

D. Indikator Makro Ekonomi Desa	84
BAB IV Pembangunan Daerah dan Desa	87
A. Pembangunan Daerah	87
B. Indikator Pembangunan Daerah	89
C. Pembangunan Desa	91
D. Indikator Pembangunan Desa	93
BAB V Hubungan Keuangan Pemerintah Pusat, Daerah, dan Desa	95
A. Kebijakan Keuangan Negara	95
B. Hubungan Keuangan Pemerintah Pusat, Daerah, dan Desa	98
BAB VI Pengelolaan Keuangan Desa	103
A. Pengertian dan Tujuan Dana Desa	103
B. Kebijakan Dana Desa	105
C. Pengertian Pengelolaan Keuangan Desa	110
D. Pengelolaan Keuangan Desa	113
1. Perencanaan	117
2. Penganggaran	123
3. Pelaksanaan	127
4. Penatausahaan	136
5. <i>Pelaporan</i>	138
6. Pertanggungjawaban	139
BAB VII BUM DESA Solusi Peningkatan Perekonomian Daerah dan Desa	143

A. Pendahuluan	143
B. Peraturan Kelembagaan BUM DESA	151
C. Pengertian BUM DESA	153
D. Peraturan Pendirian, Pengurusan, dan Pengelolaan, serta Pembubaran BUM DESA	155
E. BUM DESA Solusi Perekonomian Daerah	169
F. BUM DESA Solusi Perekonomian Desa	173
G. Profil BUM DESA Berprestasi di Kabupaten Ciamis	183
H. <i>Success Story</i> BUM DESA Berprestasi di Kabupaten Ciamis	192
BAB VIII Membangun Perekonomian Daerah Pada Masa Pandemi Covid-19 Melalui Optimalisasi Peran BUM DESA	203
A. Konsep Membangun Perekonomian Pada Masa Pandemi Covid-19	203
B. Kondisi Perekonomian Nasional Pada Masa Pandemi	214
C. Membangun Perekonomian Daerah Pada Masa Pandemi Melalui Optimalisasi Peran BUM DESA	224
Daftar Pustaka	239
Profil Penulis	251
Lampiran-Lampiran	265